

ENSEIGNEMENT MORAL ET CIVIQUE

La Défense et la sécurité nationale en France : les transformations de l'outil militaire, les stratégies de la défense, les espaces de l'exercice de la défense et de la sécurité

« Défense et sécurité nationale » est une appellation dont la sémantique est en constante évolution: depuis la fin de la guerre froide, sa redéfinition est pleinement dépendante des crises, menaces et risques qui déstabilisent le monde et des enjeux politiques internes.

Cette thématique pose dès lors les questions des sphères d'intervention (politique: exécutif et législatif, militaire et sociale), et de leur capacité à répondre à des problématiques de défense et de sécurité, qui se jouent des échelles géographiques « traditionnelles ». En effet, la question de défense et de sécurité nationale ne se limite plus au seul cadre de l'État, à l'heure où les coopérations européennes et internationales imposent une approche d'autant plus globale qu'elle doit désormais prendre en compte le caractère incontournable du numérique dans cette réflexion.

La mondialisation, et l'accélération des flux qu'elle induit, participe à l'effacement progressif des frontières « intérieures » et « extérieures », lissées par l'émergence de proto-États (ex: Daesh) et du poids croissant d'Internet. Le monde a changé : sans devenir nécessairement plus dangereux, il n'en est pas moins devenu plus instable et surtout, plus imprévisible. Ce phénomène invite ainsi à réfléchir sur la notion d'espaces, sur lesquels la défense et la sécurité nationale doivent aujourd'hui intervenir : si les espaces « matériels » (terre, mer, air) et multiscalaires (national, régional, international) restent toujours d'actualité, ils doivent composer avec le champ « immatériel » que représentent le cyberspace et l'espace exo-atmosphérique.

La capacité de l'armée française à anticiper et répondre aux menaces actuelles et à venir est déterminée par le *Livre Blanc sur la défense et sécurité nationale* de 2013, relu par la *Revue stratégique* de 2017, qui fixent la stratégie française. « *Principes, priorités, cadres et moyens mis en place pour assurer la sécurité des Français et de la France en découlent. Les Livres Blancs servent également de socles aux lois de programmation militaire périodiquement votées*¹ ».

La question de défense et de sécurité nationale s'articule et s'organise autour de trois grands principes :

- Les objectifs auxquels les forces armées sont astreintes, découlent des espaces et échelles d'intervention sur lesquels elles sont projetées. Au niveau national, il s'agit traditionnellement d'assurer la protection de la population française et de garantir l'intégrité du territoire national : la Défense est à ce titre une fonction régaliennne. Cette approche sécuritaire doit tendre vers une autonomie stratégique de la France aux niveaux européen et international, en s'appuyant notamment sur la diplomatie, les innovations militaires et technologiques. La France, portée par des ambitions de remontée en puissance que la promesse présidentielle d'un budget en hausse confirme, souhaite « (re)devenir une

¹ Général d'armée Philippe de Villiers, *Servir*, Paris, éd. Pluriel, 2017, page 39.

*Grande Armée*² », moteur pour l'Europe dans le domaine de la défense et de la sécurité (en particulier, après le *Brexit*)³. Sans occulter les coopérations bilatérales avec ses grands partenaires européens (Allemagne et Royaume-Uni en priorité) au travers de la PESD comme au travers de nouvelles initiatives comme l'Initiative Européenne d'Intervention de juin 2018, la France pose les jalons de son autonomie stratégique et conserve les capacités à être nation-cadre dans des opérations militaires en coalition.

- Pour permettre à la France de « *remonter en puissance*⁴ » trois critères sont essentiels : la consolidation de notre autonomie stratégique, la conservation d'un modèle d'armée complet et la réaffirmation d'une ambition industrielle et technologique (voir le programme Scorpion pour l'armée de Terre). Ainsi, l'autonomie stratégique est possible grâce à des outils (dissuasion nucléaire, développement du renseignement), mais aussi grâce à une diplomatie plus forte et engagée dans une approche plus globale des crises et des menaces, et dans la capacité de « *résilience des fonctions et des secteurs essentiels à la vie de la Nation*⁵ ». Cette résilience impose le maintien d'un modèle d'armée complet, apte à répondre « *sur toute la largeur du spectre des menaces: sur terre, en mer, dans les airs, dans l'espace et, [...] dans le cyberspace*⁶ ». Ce modèle légitime et conforte le rang mondial de la France comme Nation-Cadre, et lui permet d'honorer ses coopérations militaires bilatérales et ses engagements internationaux. Il induit la prise en compte de l'état matériel et humain de nos forces armées (prise en compte de l'usure pour mieux investir, fidéliser le personnel en rendant les carrières plus attractives). C'est en cela qu'il est primordial de réaffirmer la puissance technologique et industrielle de la France, en développant les partenariats au sein de l'UE (industrie commune plus solide et compétitive, fonds européen de défense) et en soutenant la recherche et l'innovation, y compris dans le domaine civil.
- Les missions assurées par les forces armées se sont multipliées, depuis la fin de la guerre froide et plus particulièrement depuis l'intervention française durant la première guerre du Golfe sous mandat onusien. L'organisation de la défense et de la sécurité nationale découle de cinq fonctions stratégiques: dissuasion, protection, connaissance et anticipation, intervention et prévention. La *Revue stratégique de défense et de sécurité nationale*⁷ évoque à ce titre « *une France exposée et engagée [dans un] contexte stratégique en dégradation rapide et durable* », énumérant les théâtres d'opération dans lesquels la nation est déjà engagée (vulnérabilité du territoire national avec l'opération Sentinelle, fragilité de la bande sahélo-saharienne avec l'opération Barkhane, déstabilisation du Proche et du Moyen-Orient avec les opérations Chammal et la FINUL, tensions des flancs est et nord de l'Europe, ...) et les risques auxquelles elle s'expose (portée du territoire national depuis les rives méditerranéennes, crispations des Balkans, eaux territoriales de la Mer de Chine, ...).

² Chauvancy.blog.lemonde.fr, "Que retirer de cette Revue stratégique sur la défense et la sécurité nationale? Un Satisfecit.", octobre 2017.

³ Dans son discours à la Sorbonne du 28 septembre 2018, le président de la République Emmanuel Macron propose que la "France lance de nouvelles dynamiques", notamment dans le cadre de l'IEI (Initiative Européenne d'Intervention) en s'entourant et en s'approchant de pays voisins à capacités militaires, prêts à s'engager aux côtés de la France.

⁴ Revue stratégique de défense et de sécurité nationale 2017, www.ihedn.fr

⁵ Idem.

⁶ Général d'armée Philippe de Villiers, page 126.

⁷ Idem.

Les nouvelles menaces combattues par la défense et la sécurité nationale induisent donc une nouvelle approche, plus diffuse et plus globale, qui redéfinit les « *formes de guerre et de conflictualités*⁸ » : le terrorisme jihadiste (clairement cité, pour la première fois, dans le dernier Livre Blanc), les récents rapports de force d'États-puissance (Russie, Chine), la prolifération des armes (conventionnelles, biologique/ chimique et nucléaire) ou encore l'émergence de nouveaux acteurs se dotant de moyens militaires conséquents (Moyen-Orient, société civile) contraignent les forces armées françaises à corriger incessamment leur stratégie. En effet, la multiplicité des risques et menaces occulte les autres fragilités, auxquelles la France doit déjà faire face: pression des crises migratoires en Europe, dérèglements climatiques, problématiques sanitaires, rivalités énergétiques, criminalité organisée, dangers du cyberspace. Voir les liens étroits entre OPEX et OPINT (modèle « Au contact » défini par le CEMAT en 2015)

Articulation avec le cycle 4 (collège)

La Défense et la sécurité nationale sont des enjeux débattus dans le cas des fonctions régaliennes (défense, police, diplomatie) d'un Etat démocratique mais surtout dans la construction d'une culture civique, incluse dans le Parcours de citoyenneté de l'élève en classe de 3^e.

Cette thématique implique que l'élève soit en mesure d'identifier les menaces (causes des conflits, guerre et paix) pesant sur les États démocratiques, et de connaître le fonctionnement de la Défense nationale, par le prisme de ses valeurs et l'organisation de ses forces. Il s'agit donc d'aborder les engagements internationaux, européens et les problématiques nationales de sécurité, afin que l'élève puisse s'intégrer dans un principe d'engagement citoyen et de culture de la Défense (JDC, futur SNU, dispositifs ouverts dans la collaboration Armée - Jeunesse). Le préambule de programme de Seconde rappelle que ce programme « prolonge celui de l'ensemble de la scolarité obligatoire et participe à la construction de la conscience civique des élèves ».

Problématiques

- Comment la Défense nationale s'adapte-t-elle aux évolutions rapides du contexte international, à une instabilité croissante et à l'imprévisibilité des crises ?
- Quelle armée pour faire face aux défis stratégiques actuels et futurs ?
- Comment repenser et retisser le lien entre les armées et la nation ?
- Quelle place pour la Défense nationale dans la nouvelle compétition militaire internationale ?
- Comment préserver l'autonomie stratégique de la France, tout en construisant une défense européenne robuste pour faire face à la multiplicité des défis communs ?
- En quoi l'autonomie stratégique est-elle garante de nos libertés et de notre démocratie ?
- Quelle est la part des armées dans la lutte contre le terrorisme ?

Mise en œuvre

Il semble essentiel d'entrer dans ce thème en privilégiant une approche concrète à partir de l'étude d'une intervention sous l'égide d'un mandat international ou d'une coopération européenne. L'étude, contextualisée, permettra de comprendre les enjeux de l'intervention ainsi que le rôle et la place de la France dans cette opération,

⁸ Idem.

La mise en perspective invitera à revenir de manière plus large sur les ambitions françaises en matière de défense, de sécurité nationale et en matière d'autonomie stratégique. Quelle que soit l'intervention retenue, la Défense nationale devra être envisagée à toutes les échelles, afin de bien mettre en évidence que la sécurité de la France se joue sur son territoire, aux frontières de l'Europe ou sur des territoires lointains. Elle sera également l'occasion de revenir sur des objectifs de la Défense nationale comme pouvoir compter sur une armée complète, puissante, technologiquement avancée, capable d'intervenir sur tout le spectre des menaces pour notamment s'assurer un statut de nation-cadre au niveau européen.

Il sera également nécessaire d'interroger les valeurs défendues, notamment celle de liberté au cœur du programme.

Projets de l'année

- Vigipirate et Sentinelle sont-elles des opérations qui remettent en cause l'état de droit ?
- Cyberespace et liberté ? Existe-t-il une souveraineté numérique ?
- Contrôler les espaces maritimes, un enjeu de l'autonomie stratégique française en Europe et dans le monde ?
- Défendre, comment faire face à l'imprévisible ?
- La France et ses alliés / partenaires (OTAN / UE)
- Le renseignement, réalités et mythes
- Quel rôle pour les nouvelles technologies dans les armées ?
- La dissuasion nucléaire, hier et aujourd'hui
- Etre réserviste aujourd'hui : pour quoi faire, quelles missions, quels talents et expertise ?

Écueils à éviter

- Aborder le thème avec des propos généralistes sans penser à contextualiser avec une (des) opération(s) actuelle(s).
- Etudier une action militaire pour elle-même, de manière détaillée, sans que cette étude soit placée au service des grands principes qui régissent la Défense nationale et ses évolutions récentes.
- Traiter de la Défense nationale sans évoquer les alliances et sans interroger toutes les échelles : nationale, européenne, mondiale.
- Enseigner la Défense nationale en évoquant une armée luttant dans des espaces matériels en oubliant les espaces immatériels (cyberespace)
- N'envisager la Défense nationale que sous le prisme des nouvelles conflictualités (terrorisme, émergence d'Etat, puissance...)
- Aborder la Défense nationale en omettant le lien avec la société civile (pouvoir, engagement, recherche, industrie...)
- Envisager la Défense nationale sans parler des valeurs à défendre (menaces sur la liberté des peuples et la démocratie)

Glossaire

- OPEX (opérations extérieures) : Interventions des forces militaires françaises en dehors d territoire national. Sous l'autorité du chef d'état-major des armées (CEMA), conseiller militaire du gouvernement et responsable de l'emploi ainsi que de l'organisation des forces

armées et de leur commandement opérationnel, elles se déroulent généralement en collaboration avec les organisations internationales (OTAN, ONU, UE) et les armées locales.

- OPINT (opérations intérieures): Opérations menées sur le sol français pour assurer la sécurité des populations, la protection des lieux publics ou des sites sensibles. Pour qualifier ce type de missions, le ministère de la Défense parle de « missions intérieures » (MISSINT), même si depuis quelques temps le terme d' « OPINT », pour « Opérations Intérieures », s'est vu utiliser comme le pendant des « OPEX ».
- Cyberespace : Ensemble de données numérisées constituant un univers d'information et un milieu de communication, lié à l'interconnexion mondiale des ordinateurs.
- Sentinelle : L'opération Sentinelle, lancée en janvier 2015, a pour but, avec 10 000 soldats (dont 3 000 en réserve), de défendre et protéger les Français sur tout le territoire national.
- Vigipirate : Placé sous le Premier ministre, le plan Vigipirate poursuit deux objectifs : développer une culture de la vigilance et de la sécurité dans l'ensemble de la société, afin de prévenir ou déceler, le plus en amont possible, toute menace d'action terroriste ; assurer en permanence une protection adaptée des citoyens, du territoire et des intérêts de la France contre la menace terroriste. L'Opération Sentinelle en est une déclinaison proprement militaire.
- Livre Blanc : Le Livre blanc définit la stratégie de défense et de sécurité nationale de la France. Les principes, priorités, cadres et les moyens mis en place pour assurer la sécurité de la France pour les années à venir en découlent directement.

Bibliographie - Sitographie

Général d'armée Pierre DE VILLIERS, *Servir*, édition Pluriel/ Fayard, 2017.

Bertrand WARUFSEL (secrétaire général du Centre de recherches DROIT ET DEFENSE, à l'université Paris V), *Les notions de défense et de sécurité en droit français*, publié dans la Revue Droit & Défense, n°94/4, octobre 1994, pp. 11- 20.

"*Outils pédagogiques: expliquer la Défense et la sécurité nationale*", Politique de Défense, www.defense.gouv.fr;

Revue Défense Nationale : RDN en ligne, www.defnat.com;

Revue stratégique de défense et de sécurité nationale 2017, www.ihedn.fr;
www.sgdsn.gouv.fr;

"*Quelles ambitions stratégiques pour la France? Arnaud DANJEAN répond aux questions d'Alain BARLUET (Le Figaro)*", www.theatrum-belli.com, 13 octobre 2017;